

秘书长

向大会发表的讲话

2022年9月20日上午9时，纽约

主席先生，
各位阁下，
女士们，先生们，

世界形势严峻。

各种分歧日益加深。

不平等现象日渐扩大。

棘手难题正在扩散。

然而，当我们在一个充满动荡的世界中聚集一堂时，我的脑海中浮现出一幅希望和憧憬之图。

有一艘希望之船，那便是“勇敢指挥官”号货船。它航行在黑海上，联合国旗帜高高飘扬，无比自豪。

或许你看到的这艘船与航行在海上的其他船只并无不同。

但请仔细看。

这艘船实质上是一个象征，表明只要我们携手行动，世界便可有所成就。

它满载乌克兰谷物，运给非洲之角的人民，在那里有数百万人正处于饥饿边缘。

它航行经过一个战火区，而提供导航的正是导致战火的冲突当事方。这是一项前所未有的全面举措的一部分，目的是从乌克兰和俄罗斯运出更多的粮食和化肥。

旨在给需要帮助者运去急需的救济。

旨在平稳初级商品市场，保障今后的收成，并为世界各地消费者降低价格。

尽管极为错综复杂，反对者不少，甚至还有战争这一炼狱，但乌克兰和俄罗斯联邦却在土耳其的支持下走到一起，使这一壮举成为现实。

有人可能会称之为海上奇迹。

事实是，这是多边外交在发挥作用。

黑海谷物倡议为数十艘满载急需粮食的船只安全航行开通了航道。

但每艘船也运载着一种当今最稀有的商品，那就是希望。

各位阁下，

我们需要希望，但仅有希望是不够的。

我们需要行动。

为了缓解全球粮食危机，我们现在就亟需解决全球化肥市场的困境。

今年，世界有足够的粮食；问题在于配送。

但如果化肥市场不稳定，明年的问题就可能是粮食供应本身。

我们已看到有报告显示，由于化肥价格和供应问题，西非和其他地区的农民所种植的作物有所减少。

必须继续去除俄罗斯化肥及其氨等成分出口的其余所有障碍。这些产品不受制裁，而且我们将继续努力消除间接影响。

另一个重大问题是天然气价格高涨对氮肥生产的影响，这也必须予以认真对待。

如果现在不采取行动，全球化肥短缺将很快演变成全球粮食短缺。

各位阁下，

我们需要全面采取行动。

我们不应抱有幻想。

我们身处波涛汹涌的大海上。

一个不满情绪全球蔓延的冬天即将出现。

一场生活成本危机正在肆虐。

信任正在瓦解。

不平等现象正在暴增。

我们的地球正在燃烧。

人们受到伤害，最脆弱者遭受的痛苦最大。

《联合国宪章》及其所代表的理想正处于险境。

我们有义务采取行动。

但我们却身陷全球严重失调瘫痪的僵局。

国际社会还没有准备好或者说还不愿意应对我们时代的重大挑战。

危机正威胁着人类的未来和我们星球的命运。

诸如乌克兰战争和全球各地冲突倍增等危机。

诸如气候紧急情况 and 生物多样性丧失等危机。

诸如发展中国家严峻财政状况和可持续发展目标前景不明等危机。

诸如新技术虽有望治愈疾病、连通民众和扩大机会但却缺乏约束机制等危机。

自我担任秘书长以来的短短时间里，一种编辑基因的工具便已开发出来。

将技术与人类神经系统连接在一起的神经技术已从构想发展进入概念验证阶段。

加密货币和其他区块链技术随处可见。

但在这一系列新技术中却存在着种种危险信号。

利用愤怒、怨气和消极情绪获利、以此为商业模式的社交媒体平台正对社群和社会造成前所未闻的破坏。

仇恨言论、错误信息和践踏，特别是针对妇女和弱势群体的仇恨言论、错误信息和践踏，正在蔓延。

我们的数据被买卖，以图影响我们的行为；间谍软件和监视已失去控制；所有这些都弃隐私而不顾。

人工智能正被用于损害信息系统、媒体乃至民主本身的完整和廉正。

量子计算可能破坏网络安全，增加复杂系统发生故障的风险。

我们还没有一个全球架构雏形来处理其中任何一个问题。

各位阁下，

围绕所有这些问题以及更多问题取得进展都因地缘政治紧张局势而受牵制。

我们的世界既处于危险境地，又处于瘫痪状态。

地缘政治分歧反映于：

破坏安全理事会的工作；

破坏国际法；

破坏信任和民众对民主体制的信心；

破坏一切形式的国际合作。

不能继续如此下去了。

即便是国际社会一些成员在多边体系外建立的各种集团，诸如二十国集团，也落入地缘政治分歧的陷阱。

在某一个时期，国际关系似乎正走向一个两国集团世界；如今，我们则可能面临零国集团的局面。

没有合作；没有对话；没有集体解决问题之举。

但现实是，我们生活在一个合作与对话是唯一合乎逻辑的前进道路的世界。

任何势力或集团都不可能单独发号施令。

任何重大的全球性挑战都不可能通过有意愿者联盟来克服。

我们需要的是世界联盟。

各位阁下，

今天，我想概述一下这一世界联盟必须紧急克服分歧并共同行动的三个领域。

首先是联合国的核心使命，那就是：实现和平、保持和平。

世界的大部分注意力仍聚焦于俄罗斯入侵乌克兰。

这场战争带来广泛破坏，导致大规模侵犯人权和违反国际人道法行为。最近关于伊久姆埋葬地的报道极为令人不安。

战争使数千平民丧生，数百万人流离失所，世界各地数十亿人受到影响。

我们正目睹着西方与南方之间危险的分裂所带来的威胁。

它使全球和平与安全面临巨大风险。

我们必须继续依据《联合国宪章》和国际法努力促成和平。

与此同时，冲突和人道主义危机正在扩散，而这些却往往得不到多少关注。

我们的全球人道主义呼吁的资金缺口达 320 亿美元，是有史以来最大的缺口。

动荡随处可见。

在阿富汗，经济崩溃，一半以上的阿富汗人面临极端饥饿，而人权，特别是妇女和女童的权利，正遭到践踏。

在刚果民主共和国，东部的武装团体正在恐吓平民，助燃区域紧张局势。

在埃塞俄比亚，战火复燃，突出表明各当事方必须立即停止敌对行动，返回和平谈判桌。

在海地，帮派正在摧毁社会的根基。

在非洲之角，一场前所未有的干旱正威胁着 2 200 万人的生命和生计。

在利比亚，分裂继续使国家危险重重。

在伊拉克，持续的紧张局势危及稳定。

在以色列和巴勒斯坦，占领背景下的暴力循环仍在继续，在两国解决方案基础上实现和平的前景日益渺茫。

在缅甸，令人震惊的人道主义、人权和安全局势每况愈下。

在萨赫勒，人道主义需求不断增加，不安全和恐怖主义活动的程度令人担忧。

在叙利亚，暴力和苦难仍在普遍持续。

诸如此类的例子还有很多。

与此同时，核领域的刀光剑影以及核电站安全所面临的威胁正在加剧全球不稳定。

不扩散核武器条约审议大会未能达成共识，与伊朗达成核协议仍然遥不可及。

但还是有一些希望之光。

在也门，全国范围内的休战虽然脆弱但仍得以维持。在哥伦比亚，和平进程正在生根发芽。

我们需要尊重国际法、保护人权，以此为基石，在世界各地采取更多的协调一致行动。

面对一个分崩离析的世界，我们需要建立对话机制，以弥合分歧。

正是出于这一原因，我在《我们的共同议程》报告中概述了新《和平纲领》的要素。

我们承诺最大程度地利用《联合国宪章》规定的每一种和平解决争端外交工具：谈判、调查、调解、和解、仲裁和司法解决。

妇女的领导作用和参与必须置于优先核心位置。

我们还必须将预防及建设和平置于优先位置。

这意味着增强战略远见，预测可能爆发暴力的热点，应对网络战和致命自主武器带来的新威胁。

这意味着扩大区域集团的作用，加强维和工作，加大裁军和不扩散力度，防止和打击恐怖主义，确保问责。

这意味着承认人权对预防至关重要。

我的人权行动呼吁强调了人权、难民和人道法的核心位置。

我们在开展一切工作时都必须认识到，人权是缓解紧张局势、消除冲突、打造持久和平的路径。

各位阁下，

我们必须终止另一场战斗——我们针对自然的自杀性战争。

气候危机是我们时代的决定性议题。

它必须成为每个政府和每个多边组织的第一要务。

然而，气候行动虽说在世界各地都普遍得到公众支持，却被置于次要位置。

全球温室气体排放量需在2030年前削减45%，才有希望在2050年前达到净零。

但排放量却正以创纪录的水平上升，本十年将增加14%。

我们将遭遇气候灾害。

我最近在巴基斯坦亲眼看到了它，那里三分之一的国土被肆虐的季风洪水淹没。

气候灾害随处可见。

地球是“焦土政策”的受害者。

过去的一年给欧洲带来了中世纪以来最糟糕的热浪。

给中国、美国和其他国家带来了大旱。

使饥荒在非洲之角持续不退。

百万物种面临灭绝危险。

没有一个区域可以毫发无损。

而我们看到的只是冰山一角。

迄今最热的夏天可能是未来最凉快的夏天。

百年一遇的气候冲击可能很快就会变成每年一次的事件。

我们知道，在每一次气候灾害中，妇女和女童受到的影响都最严重。

气候危机是道德偏失和经济不公正的一个典型事例。

二十国集团所排放的温室气体占排放总量的80%。

但是，最贫困、最脆弱者虽然对于当前危机仅负有最小的责任，却承受着危机带来的最沉重影响。

与此同时，一方面是化石燃料行业享受着数千亿美元的补贴和暴利，另一方面却是家庭预算不断萎缩，地球正在燃烧。

各位阁下，

我们实话实说。

世界对化石燃料的依赖已达沉迷程度。是时候进行干预了。

我们需要让化石燃料公司及其推动者承担责任。

这些推动者包括继续为碳污染提供投资和担保的银行、私人股权公司、资产管理公司和其他金融机构。

还包括那些保护化石燃料行业免受审查、由此赚取巨额利润的大型公关机构。

就像几十年前为烟草业所做的那样，游说者和公关顾问到处散布有害的错误信息。

化石燃料利益集团应该少花些时间防止公关灾难，多花些时间防止地球灾难。

当然，不可能一夜之间就停用化石燃料。

公正转型意味着不让任何一个人或任何一个国家掉队。

但我们早就该向化石燃料生产商、投资者和推动者发出警告。

污染者必须付出代价。

今天，我呼吁所有发达经济体对化石燃料公司的暴利征税。

应该向两个方向重新调配这些资金：给予遭受气候危机所致损失和破坏的国家；给予在粮食和能源价格上涨中苦苦挣扎的民众。

在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议即将在埃及召开之际，我呼吁全体领导人努力实现《巴黎协定》所载目标。

提振气候雄心。倾听民众要求变革的呼声。投资于能够带来可持续经济增长的解决方案。

我想指出以下三点。

首先是可再生能源。

可再生能源创造的就业机会是化石燃料的三倍，成本已经低于化石燃料，是实现能源安全、稳定价格和培育新行业的途径。

为实现这一转变，需要向发展中国家提供帮助，包括通过各种国际联盟协助主要新兴经济体完成公正能源转型。

第二，帮助各国适应日益严重的气候冲击。

建设发展中国家的抗灾能力，是对可靠供应链、区域稳定和有序移民的明智投资。

去年在格拉斯哥，发达国家同意到 2025 年将适应资金增加一倍。这是一个起点，必须得到充分落实。

必须将全部气候资金的至少一半用于适应措施。

多边开发银行必须加快步伐，取得成果。主要经济体是多边开发银行的股东，必须确保这一目标得以实现。

第三，处理灾害造成的损失和破坏。

我们早该结束无休止的讨论而行动起来。需要为脆弱国家采取切实行动。

损失和破坏正在发生，正在伤害民众和经济，我们必须现在就着手处理，从缔约方会议第二十七届会议开始。

这是一个关系到气候公正、国际团结和信任的根本问题。

与此同时，我们必须确保在今后五年内让每个人、每个社区、每个国家都能利用有效的预警系统。

我们还必须在 12 月举行的联合国生物多样性大会上取得成功，从而化解生物多样性危机。

世界各国必须就 2020 年后全球生物多样性框架达成一致——该框架应该为遏制和扭转生物多样性丧失设定宏伟目标，提供充足的资金，取消破坏所有人赖以生存的生态系统的有害补贴。

我还敦促你们加紧努力，就养护和可持续利用海洋生物多样性敲定一项具有国际约束力的协定。我们现在就必须为了将来而保护海洋。

各位阁下，

除了气候危机之外，我们还面临其他恶劣情况。

一场几十年一遇的全球生活成本危机正在发生，乌克兰战争更是让危机雪上加霜。

人口总数达到 16 亿的约 94 个国家，其中许多是非洲国家，面临着遭受多重冲击的严峻局面：疫情对经济和社会产生不良影响，粮食和能源价格飞涨，债务负担沉重，通货膨胀持续加剧，融资渠道不足。

这些一连串的危机相互助长，加剧了不平等，造成极具破坏力的困难，耽搁能源转型，有可能引发全球金融崩溃。

社会动荡不可避免，冲突紧随其后。

事情原本不必如此。

一个没有极端贫困、匮乏或饥饿的世界并不是遥不可及的梦想。这样的世界可以成为现实。

这就是《2030 年议程》和可持续发展目标所设想的世界。

然而，我们所作的选择却与这样的世界背道而驰。

由于我们的决定，各地的可持续发展都面临风险。

可持续发展目标正在发出紧急呼救。

即使是关于贫困、饥饿和教育的最基本目标也在发生逆转。

贫困人口增多。饥饿人口增多。无法享有医疗保健和教育的人口增多。

性别平等正在出现倒退，妇女的生活状况正在恶化，无论是在贫困问题方面，还是在有关性健康和生殖健康的选择方面，或者是人身安全方面，都是如此。

各位阁下，

发展中国家正受到来自各方面的打击。

我们需要采取协调一致的行动。

今天，我呼吁推出由二十国集团牵头的可持续发展目标刺激计划，大力推动发展中国家的可持续发展。

即将在巴厘岛举行的二十国集团峰会是一个起点。

可持续发展目标刺激计划有四个组成部分：

首先，世界银行和区域开发银行等多边开发银行必须为发展中国家提供更多与可持续发展目标投资挂钩的优惠贷款。

这些银行本身也需要立即获得更多资金。

然后，这些银行需要取消贷款条件，增强承受风险的意愿，以便资金能够惠及有需要的所有国家。

发展中国家，特别是小岛屿发展中国家，在获得投资于本国人民及其未来所需的资金方面面临诸多障碍。

第二是减免债务。

应延长并加强暂缓偿债倡议。

我们还需要建立一个有效的机制，为陷入债务困境的发展中国家、包括中等收入国家减免债务。

债权人应考虑采用债务换气候适应等减债机制。

对于正遭遇洪水泛滥且深陷债务困境的巴基斯坦而言，如果这些措施此前已到位，或可拯救生命，保障民生。

应该将放贷标准扩展到国内生产总值以外，纳入影响发展中国家的各方面脆弱因素。

第三，扩大流动性。

我敦促国际货币基金组织和主要中央银行立即大幅扩大流动性贷款机制和货币额度。

特别提款权在帮助发展中国家投资于复苏和可持续发展目标方面发挥重要作用。

但特别提款权是根据现有份额分配，有利于那些最不需要特别提款权的国家。我们为重新分配而等待了 19 个月，最终得知的数额却微不足道。

必须在公正和支持发展中国家的基础上，以不同以往的方式进行新一轮的特别提款权分配。

第四，我呼吁各国政府增强全球疫苗免疫联盟、全球基金、绿色气候基金等专门基金的权能。

二十国集团经济体应为扩大这些基金提供担保，使其成为促进可持续发展目标的额外资金。

各位阁下，

我要明确指出的是：我提出的可持续发展目标刺激计划只是一项临时措施。

当今的国际金融体系是由富国创建，为这些国家的利益服务。这种体系扩大并固化不平等现象，需要对其进行深入的结构性的改革。

我在《我们的共同议程》报告中提出，需要达成一项全球新政，以便在发达国家与发展中国家之间重新实现权力和资源的均衡。

特别是非洲国家，他们在全球机构中的代表性不足。

我希望会员国把握住 2024 年未来峰会等机会，将这些想法转化为具体的解决方案。

各位阁下，

在发达国家和发展中国家之间，也就是北方国家与南方国家之间，或者说在特权国家和其他国家之间，分歧正在变得日益危险。

这种分歧所致的地缘政治紧张关系和缺乏信任伤害了包括疫苗和贸易制裁在内的全球合作各领域。

但是，我们可以通过团结一致采取行动，维护脆弱的希望之苗。

这种希望体现在：世界各地的气候与和平活跃人士为实现变革而大声疾呼，要求领导人做得更好；

年轻人每天都在为建设一个更美好、更和平的未来而努力；

世界各地的妇女和女童为那些仍然无法享有基本人权的人们而发挥引领作用并为之奋斗；

民间社会为建设更公正、更平等的社区和国家而想方设法；

科学和学术人员为战胜致命疾病、终结 COVID-19 疫情而争分夺秒；

英勇的人道主义工作者为在全球各地提供救生援助而忙碌不停。

联合国与他们所有人站在一起。

我们知道，崇高的理想必须在民众生活中落到实处。

因此，让我们以善意、信任和每个人都享有的权利为基础，为共同面对的问题制定共同的解决办法。

让我们作为世界联盟，作为联合国，齐心协力。
谢谢各位。
