

## 秘书长

### 向大会发表的讲话

2018年9月25日，纽约

大会主席女士阁下，  
尊敬的各国元首和政府首脑，  
诸位阁下，  
女士们、先生们，

我们的世界正遭受着“信任赤字症”的严重困扰。

人们感到不安，没有安全感。

信任正处于崩溃的边缘。这包括对国家机构的信任、各国之间的信任以及对基于规则的全球秩序的信任。

在国家内部，人们正在对政治机构失去信心，两极分化加剧，民粹主义大行其道。

在国与国之间，合作更不确定，也更加困难。安全理事会内部的分歧十分明显。

由于二十世纪的机构和思维模式不足以应对二十一世纪的挑战，对全球治理的信任也十分脆弱

我们从未有过真正的全球治理体系，遑论一个完全基于民主制度的全球治理体系。

尽管如此，我们在过去几十年里为国际合作奠定了坚实基础。

我们成立了联合国，建立机构、规范和规则，促进共同利益。

我们提高了数以百万计人们的生活水平，在动荡不安的土地上缔造了和平，并且实际上避免了第三次世界大战。

但这一切并非理所当然。

今天，世界秩序日益混乱。权力关系更不明朗。

普遍价值遭到侵蚀。

民主原则陷入困境。

法治正在受到破坏。

随着领导人和各国在国内和国际事务中突破界限，有罪不罚现象呈上升趋势。

我们面临着一系列悖论。

世界更加互联互通，社会却更加支离破碎。

挑战正在向外扩大，而许多人却在走向封闭。

在我们最需要多边主义的时候，多边主义却在遭到攻击。

诸位阁下，

女士们、先生们，

诚然，我们正在走向多极世界。

然而，多极化本身并不能保证和平，也不能解决全球问题。

一个世纪前，欧洲处于多极状态。那时，人们认为力量均势足以制衡对手。

事实并非如此。由于没有在整个欧洲内建立促进合作和解决问题的坚实多边框架，引发了一场带来巨大苦难的世界大战。

而今，随着力量平衡的变化，对抗风险可能增加。

我想引用修昔底德对古希腊伯罗奔尼撒战争的评论，“让战争不可避免的原因正是雅典的崛起和斯巴达对雅典崛起的恐惧。”

这就是政治学家格雷厄姆·艾利森所说的“修昔底德陷阱”。

然而，他在《注定一战》一书中回顾了过去许多发生争斗的实例，得出了冲突从来不是不可避免的结论。

事实上，如果领导人致力于开展战略合作和管理利益冲突，我们就可以避免战争，引领世界走上更加安全的道路。

每一位领导人都有责任增进本国人民的福祉。

但是，这一责任远不仅如此。作为共同利益的守护者，我们还有责任促进和支持多边体系的改革、振兴和加强。

我们需要再次承诺建立一个基于规则的秩序，以联合国为中心，通过各种机构和条约为《宪章》注入活力。

我们还需要为世界各地的妇女和男子实现和平、维护人权和推动经济社会进步，以此展示国际合作的附加值。

因此，我坚定地致力于改革，致力于使联合国更有效地应对“我联合国人民”的需求和愿望。

人类和地球面临巨大的生存威胁，但同样也面临着实现共同繁荣的大好时机，此时此刻，前进的道路只能是采取符合常识的集体行动，促进共同利益。

这就是我们重建信任的方式。

诸位阁下，

我在去年的发言中着重强调了七项挑战。令人遗憾的是，一年过去了，这些挑战仍未解决。

我们未能结束叙利亚、也门和其他地方的战争，人们对此感到愤慨。

罗兴亚人继续流亡海外，饱受创伤，处境悲惨，但依然渴望安全和正义。

巴勒斯坦人和以色列人仍然陷于无休无止的冲突中，两国解决方案愈加渺茫。

在激进化和暴力极端主义这两大根源的助长之下，恐怖威胁笼罩。恐怖主义与国际有组织犯罪及贩运人口、毒品和武器行为的联系愈加密切。

核危险没有减轻，不扩散也面临严重风险。核武器国家正在进行其武库的更新换代。可能引发新的军备竞赛，使用核武器的门槛可能降低。

尽管禁止使用化学武器，但我们看到有人悍然使用化学武器，却完全不受惩罚。

对危险生物武器的保护非常薄弱。

不平等现象正在削弱对社会契约的信心，显然成为实现可持续发展目标的一个障碍。贸易紧张关系正在加剧。

在国际合作明显不足的情况下，移民和难民继续遭受歧视和蛊惑。

今年是《世界人权宣言》通过七十周年，人权议程出现倒退，专制主义正在抬头。

随着悲观主义政治的蔓延，我们必须提防预言自我应验的情况。

那些将邻国视作危险的人可能凭空制造威胁。

那些对正常移民关闭边界的人只会让贩运人口者变本加厉。

那些在打击恐怖主义过程中无视人权的人，往往会助长他们试图终止的极端主义。

诸位阁下，

女士们、先生们，

扭转这些趋势并克服这些挑战是我们的共同责任。

在前进道路上，我们必须立足于事实而非恐惧，立足于理性而非幻想。

预防必须成为一切工作的中心。

本届大会是取得进展的真正机遇。

仅举一例，我欢迎各方大力支持我提出的“以行动促维和”倡议，这个倡议已经获得超过 148 个国家和地区组织的认可。这个倡议是要帮助我们的特派团在当今旷日持久的动荡环境中取得成功。

但是，我今天想重点谈谈从去年开始变得最为紧迫的两项划时代挑战：气候变化和与技术进步有关的新风险。

请允许我一一道来。

女士们、先生们，

我先从气候变化造成的直接生存威胁谈起。

我们已经走到一个关键时刻。

如果我们在今后两年不改变做法，就会面临气候变化失控的风险。

气候变化快于我们的行动——其速度如此之快，在世界各地引发了震耳欲聋的紧急呼救。

根据世界气象组织的数据，自 1850 年开始记录以来，18 个最热年份都出现在过去 20 年中。

几个星期前，位于格陵兰岛以北的海冰在厚度最大、理应是最坚实的一段开始发生断裂。

大气中二氧化碳浓度达到 300 万年以来的最高峰值，而且还在继续上升。

更糟糕的是，我们这群全球领导人做得并不够。我们必须听取世界上最优秀科学家的意见。我们必须看清眼前正在发生的事实。

我们要有更大的雄心和更强烈的紧迫感。

我们必须保证《巴黎协定》得到执行。

《巴黎协定》拥有使我们走上正确道路的巨大潜力，但《协定》提出的目标远远没有实现，尽管这些目标只是避免气候变化的最坏影响所起码要做的事。

我感到关切的是，最近在曼谷举行的执行指南的谈判最后未能取得充分进展。

12 月在波兰举行的下一次缔约方大会是第 24 次缔约方大会，这将是一个关键时刻。这次会议必须获得成功。我最近说过，会员国间的分歧曾让哥本哈根会议陷入瘫痪，这一幕不能在卡托维兹重演。

好消息是：技术站在我们这边。

清洁能源比以往任何时候都更加廉价，也更加具有竞争力。

如果我们走上正确道路，到 2030 年，气候行动将为全球经济增添 260 亿美元的价值。

绿色经济政策能够创造 2 400 万个新的就业机会。

越来越多的公司和投资者发现，绿色工商业是有利的。

气候行动非但不是对经济的根本威胁，反而正在造就新产业、新市场，创造更多就业机会，并减少对化石燃料的依赖。

真正的危险并非是采取行动会对经济造成威胁。相反，真正的危险是不采取行动对经济构成的风险。

各国政府需要拿出勇气和智慧。

这意味着终止数十亿美元的化石燃料补贴。

这意味着规定适当的碳价。

这意味着停止投资于不可持续的基础设施，因为这些投资将在未来数十年里固化不良做法。

这攸关我们的未来。谁也不能幸免。气候变化影响一切——一切都可能遭到破坏。将全球气温升幅控制在 2 摄氏度之内对全球繁荣和国家安全至关重要。

因此，我将在明年 9 月召开气候峰会，以期鼓励采取行动和筹措资金。我们将把各个国家和城市，把实体经济和现实政治、工商业、金融和民间社会各界汇集一堂，集中讨论核心问题。

在举行这次峰会一年后，各国必须加强其根据《巴黎协定》所作的国家气候承诺。

除了树立更高的雄心壮志，别无他途。这次峰会将为领导人与合作伙伴提供一展雄心的机会。

为了能够做到这一点，我们必须毫不拖延地采取行动。

世界需要你们成为气候卫士。

诸位阁下，

现在我来谈谈新技术，谈谈我们如何才能维护新技术的前景，遏制新技术带来的危险。

前景无疑是美好的。科学进步帮助治愈了致命疾病，养活了不断增长的人口，推动了经济增长，并将世界各地的企业、社区、家庭和朋友们联系在一起。

人工智能、区块链和生物技术等领域迅速发展，有望成为在实现可持续目标方面取得进展的巨大动力。

人工智能将使用不同语言的人们联系在一起，并协助医生作出更好的诊断。无人驾驶车辆则将带来交通运输的革命。

但也存在着各种风险和严重危险。

尽管年轻求职者的人数持续增加，然而，随着传统工作岗位的改变或消失，技术进步可能会扰乱劳动力市场。今后的再培训规模将是以前难以想象的。教育界必须从最低年级开始调整。工作性质本身将会发生改变。各国政府可能需要考虑加强社会安全网方案，包括考虑能否提供普遍基本收入。

与此同时，技术正在遭到恐怖分子滥用，并被用来进行性剥削和性虐待。

有组织犯罪网络潜伏于黑网中，它们从加密信息与近乎匿名的虚拟货币支付中获利，进行人口和非法商品贩运。

一些报告估计，目前网络犯罪分子每年可靠网络犯罪获利 1.5 万亿美元。

目前造谣等恶意网络行为造成族群对立，削弱国家间信任。

越来越多的人从推送新闻或社交媒体消息中获取信息，但这些推送信息仅反映自己的观点、强化部落意识，向人们保证自己的信息正确，而他方信息不实。

数字革命也被用来歧视妇女，并加强男性主导的文化。

事实上，在获得数字技术方面存在巨大性别差距，数字鸿沟不断扩大。

我们必须为妇女消除障碍，创造机会，确保平等，改变有害的网络企业文化。技术产业必须更加开放和多样化——特别是为了自身利益。

由于技术的发展速度超过制度发展，会员国、私营部门、研究中心、民间社会和学术界等国家间和利益攸关方之间的合作至关重要。

有许多可应对数字挑战的互利解决方案。我们迫切需要找到并实施这些方案。

在联合国，我们正在利用技术支持可持续发展目标。我们正在创建创新型实验室，包括在我的办公室。7 月，我设立了数字合作高级别小组，这是所有关键行为体的对话平台。

诸位阁下，

新技术对战争的影响直接威胁到我们保障和平与安全的共同责任。

人工智能武器化日益引发关切。

今后有可能出现可自主选择目标并发起攻击的武器，这种风险为我们拉响多重警报，并可能引发新的军备竞赛。

放松对武器的监管会影响我们遏制威胁、防止局势升级和遵守国际人道主义法和人权法的努力。

我们必须直言不讳。机器掌握人类生杀大权情形不合乎道德。

任何新战争都会涉及以军事力量和重要民用基础设施为目标的大规模网络攻击，但愿不会发生这种情况。

我感到鼓舞的是，致命自主武器系统政府专家组上月在日内瓦制定了十项可能采用的指导原则。

我们如果要确保负责任地使用新技术，就必须针对这些问题开展更多的工作，以便在国家之间和国家内部建立信任。

我敦促你们利用联合国这一平台提请全球关注这些重大问题，为全人类开创安全有益的数字未来。

诸位阁下，

尽管世界充满混乱与困惑，但我看到希望之风吹遍全球各地。

就在几天前，我见证了埃塞俄比亚和厄立特里亚领导人在沙特阿拉伯签署具有历史意义的和平协定。

此后不久，吉布提和厄立特里亚两国总统为启动和平进程在吉达会晤。

厄立特里亚和索马里建立了外交关系。

而且在同一地区，南苏丹两位对立领导人终于在政府间发展组织首脑会议上签署了和平协定。

我希望这些努力继续得到巩固，使非洲之角人民能最终为战争与冲突画上句号。

美国和朝鲜民主主义人民共和国领导人在新加坡首脑会议上的大胆举措，以及最近朝韩两位领导人在平壤举行的会议，给区域安全背景下实现朝鲜半岛全面、可核查无核化带来希望。

我最近访问哥伦比亚时，人民对和平的坚定承诺给我留下了深刻印象，如今，杜克总统重申了这一承诺。

在中亚，我亲眼目睹乌兹别克斯坦经历和平政治过渡后，合作得到加强。

希腊和前南斯拉夫的马其顿共和国为解决分歧迈出了重要一步。

今年，在利比里亚完成首次和平民主过渡后，驻该国的维和特派团结束了长达 15 年的工作，在西非取得了维和行动的又一次成功。

难民和移民问题契约获得批准是有一个大有希望的迹象，尽管兼顾充分尊重流动人口权利与国家合法利益方面还有很长的路要走。

过去 30 年来，全世界有数亿人摆脱了极端贫困，而过去两年内，我们在 4 个国家避免了迫在眉睫的饥荒。

亚美尼亚青年是今年年初该国和平政治过渡的核心——展现了青年表达意见，推进民主的潜力。

随着越来越多的人意识到对妇女和女童的歧视无处不在，从暴力、骚扰和剥削到不平等薪酬和将她们排斥在决策之外，争取性别平等的努力也日益深入。

联合国必须带头努力实现性别平等。在联合国历史上，我们首次在高级管理小组和领导世界各地国家工作队的驻地协调员之间实现了完全均等。我们坚定致力于在世界各地促进平等和增强权能。

诸位阁下，  
女士们、先生们，

已故秘书长科菲·安南曾提醒我们：

“我们休戚与共。只有共同面对，我们才能掌握共同命运。朋友们，这就是联合国存在的原因。”

我们的未来在于团结。

我们必须修复失去的信任。

我们必须重振多边项目。

我们必须维护每个人的尊严。

谢谢大家。